

# Социальные проблемы развития территорий

© Кондакова Н.А., Фахрадова Л.Н.

## ОТНОШЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ К СТАТУСУ ИНВАЛИДА



**КОНДАКОВА НАТАЛЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА**

младший научный сотрудник отдела исследования уровня и образа жизни населения  
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
Институт социально-экономического развития территорий  
Российской академии наук  
E-mail: natalirus87@yandex.ru



**ФАХРАДОВА ЛЕЙЛА НАТИГОВНА**

младший научный сотрудник отдела исследования уровня и образа жизни населения  
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки  
Институт социально-экономического развития территорий  
Российской академии наук  
E-mail: leyl.fachradova2014@yandex.ru

*В статье на основе результатов социологических опросов, проведенных в 2013 – 2014 гг. среди населения Вологодской области, рассмотрены характеристики отношения общества к лицам с ограниченными возможностями здоровья и их проблемам. Исследование показало наличие довольно большой социальной дистанции между населением Вологодской области и инвалидами. Также наблюдаются различия в отношении к инвалидам среди возрастных групп населения. В 2014 году жители региона стали испытывать меньше неудобств при общении с людьми с ограниченными возможностями здоровья. В качестве основных проблем, с которыми сталкиваются инвалиды в повседневной жизни, население отмечает сложности трудоустройства, ограниченность в передвижении, а именно непригодность жилых домов, общественных мест и в целом городской среды, а также равнодушие и непонимание со стороны общества.*

*Показано, что Правительство Российской Федерации все большее внимание уделяет государственной политике в области социальной защиты инвалидов, однако почти половина населения области ничего не знает о долгосрочной целевой программе «Безбарьерная среда». И, возможно, это в значительной степени определило радикальность мнений респондентов о проводимой государством социальной политике.*

*Как считает население в целом, средства массовой информации не уделяют достаточно внимания проблемам инвалидов. При этом они являются одним из важнейших ресурсов*

*социальной интеграции инвалидов, которые могут помочь как им самим, так и всему населению повысить общую правовую грамотность и информированность о программах, реализуемых в регионе.*

*Инвалидность, толерантность, доступная среда, социальная дистанция.*

Правительство Российской Федерации все большее внимание уделяет государственной политике в области социальной защиты инвалидов. Уже в 1995 году была принята Федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов» на 1995 – 1999 гг., в которую вошли пять целевых программ, охватывающих практически весь спектр проблем инвалидности. Далее программа была дважды продлена до 2005 и 2010 года [8]. В 2011 году в целях формирования условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам и услугам, а также интеграции инвалидов с обществом и повышения уровня их жизни была утверждена государственная программа «Доступная среда» на 2011 – 2015 гг. Основным результатом данной программы должно стать «формирование к 2016 году условий для беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» [5]. Также с 2012 года при Президенте Российской Федерации действует Комиссия по делам инвалидов [7].

В Вологодской области, как и в стране в целом, также используется программно-целевой подход к решению задач, связанных с проблемами инвалидов. Так, с целью создания условий для их реабилитации и интеграции в общество, повышения качества услуг в сфере медицинской, профессиональной и социальной реабилитации инвалидов в регионе реализуется долгосрочная целевая программа «Безбарьерная среда» (2010 – 2014 гг.) [6]. В 2014 – 2018 гг. планируется продолжить

реализацию проекта в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014 – 2018 гг.» [4]. Соответствующие распоряжения прописаны в постановлении Правительства Вологодской области № 1098 от 28.10.2013. Предполагаемый объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Безбарьерная среда» составляет 322172,8 тыс. рублей [13, с. 133-136].

Таким образом, можно говорить о том, что государство предпринимает меры, направленные на изменение и улучшение социального и профессионального статуса инвалида, формирование для него равных с другими гражданами возможностей в жизни общества.

По данным ВОЗ 80% инвалидов проживают в развивающихся странах, в бедных странах 10% населения являются инвалидами, среди детей каждый пятый ребенок живет с инвалидностью, и только 2 – 3% детей-инвалидов ходят в школу. Стоит отметить, что эти данные несколько преуменьшены, так как инвалиды в большинстве случаев живут в условиях отчуждения и изоляции [9]. Проблема распространения инвалидности носит масштабный характер. В мире насчитывается более миллиарда человек, или около 15% населения мира (согласно оценке глобальной численности населения 2010 года), которые живут с какой-либо формой инвалидности [9]. В России в 2014 году проживало 12,9 млн инвалидов, что составляет 9% от общей численности населения страны. При этом прирост абсолютного показателя по сравнению с 2000 годом составил 22%. За указанный период в Вологодской области численность

Таблица 1. Распределение ответов на вопрос «Вы обычно ощущаете или не ощущаете дискомфорт, неудобство при общении с людьми с ограниченными физическими возможностями?», территориальный разрез, % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда		Череповец		Районные центры		Область	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Ощущаю	33	44	28	13	19	14	27	24
Не ощущаю	56	46	59	79	55	68	56	65
Затрудняюсь ответить	12	10	13	8	26	17	17	11

Источник (здесь и далее): Данные социологических опросов, проведенных ИСЭРТ РАН в 2013 и 2014 гг. в рамках договоров с АУ ВО «Вологодский областной информационный центр» (№ СИ-И/10-2013 от 04 октября 2013 года, № СИ-И/04-2014 от 11 апреля 2014 года и № СИ/05-2014 от 15 мая 2014 года).

инвалидов увеличилась на 21 п. п. и составила 126000 чел. (11% от общей численности населения) [12].

В последние годы в России актуализировались вопросы, связанные с созданием условий для реабилитации инвалидов и интеграции их в общество, а также с формированием толерантного к ним отношения [2; 3]. Отношение населения к людям с ограниченными возможностями здоровья является одним из важнейших социально-психологических факторов их интеграции в жизнь общества. В 1920-е гг. чикагским социологом Э. Богардусом был введен термин «социальная дистанция», под которым понималось условное расстояние между представителями различных социальных групп. Точнее говоря, под социальной дистанцией он понимал степень социально-психологического принятия, которую выражает человек по отношению к представителям социальной группы [11, с. 20-28].

Однако, как показывают исследования, отношение социума к инвалидам и их проблемам противоречиво. В 2008 году в четырех пилотных регионах России (Костромская, Московская, Саратовская области и г. Санкт-Петербург) было проведено широкомасштабное социологическое исследование проблем инвалидности и реабилитации инвалидов. Согласно полученным данным около 50% населения отметили «существенные отличия» и 6% – «существенные сходства» между собой и людьми с ограниченными возможностями здоровья. В то же время сами инвалиды говорят, что за последние

десятилетия отношение общества к ним улучшилось (с 30 до 44%) [11, с. 20-28].

В рамках ДЦП «Безбарьерная среда» (на 2010 – 2014 годы) в 2013 и 2014 годах на территории Вологодской области были проведены социологические опросы среди населения с целью выявления особенностей отношения общества к лицам с ограниченными возможностями здоровья и их проблемам<sup>1</sup>. Метод исследования – раздаточное анкетирование. Выборка – целевая, сбалансированная по полу и возрасту. В опросе приняли участие 1200 человек, проживающих в городах Вологде (административный центр), Череповце (экономический центр), Соколе и Великом Устюге [10].

Результаты опроса 2013 года показали, что более половины населения Вологодской области ответили отрицательно на вопрос «Вы обычно ощущаете или не ощущаете дискомфорт, неудобство при общении с людьми с ограниченными физическими возможностями?» (56%; табл. 1). В 2014 году исследование выявило, что жители региона стали еще реже испытывать неудобства при общении с людьми с ограниченными возможностями здоровья (65%). При этом различие между малыми и крупными городами области невелико.

В ответах респондентов не наблюдается и гендерных различий: в среднем 24% как женщин, так и мужчин испытывают дискомфорт при общении с инвалидами,

<sup>1</sup> Исследование осуществлялось в рамках договоров с АУ ВО «Вологодский областной информационный центр».

а 65% – не ощущают никаких неудобств. Молодежь более склонна к дискомфорту в присутствии людей с ограниченными возможностями (рисунок). Чем старше люди, тем более комфортно они ощущают себя в окружении лиц данной категории. Возможно, это связано с тем, что в предпенсионном и пенсионном возрастах больше всего инвалидов.

Аналогичную тенденцию можно проследить в половозрастном разрезе (табл. 2). Чем старше население (как мужчины, так и женщины), тем менее замет-

ной становится социальная дистанция между относительно здоровыми людьми и инвалидами.

По данным опроса 2014 года 39% респондентов не стали бы препятствовать вступлению своих близких в брак с инвалидом, в сравнении с результатами опроса 2013 года таких людей стало больше на 4% (табл. 3). Однако присутствует значительная доля лиц (32%), затруднившихся ответить на данный вопрос. Такая ситуация может быть связана с тем, что в зависимости от степени нарушения жиз-

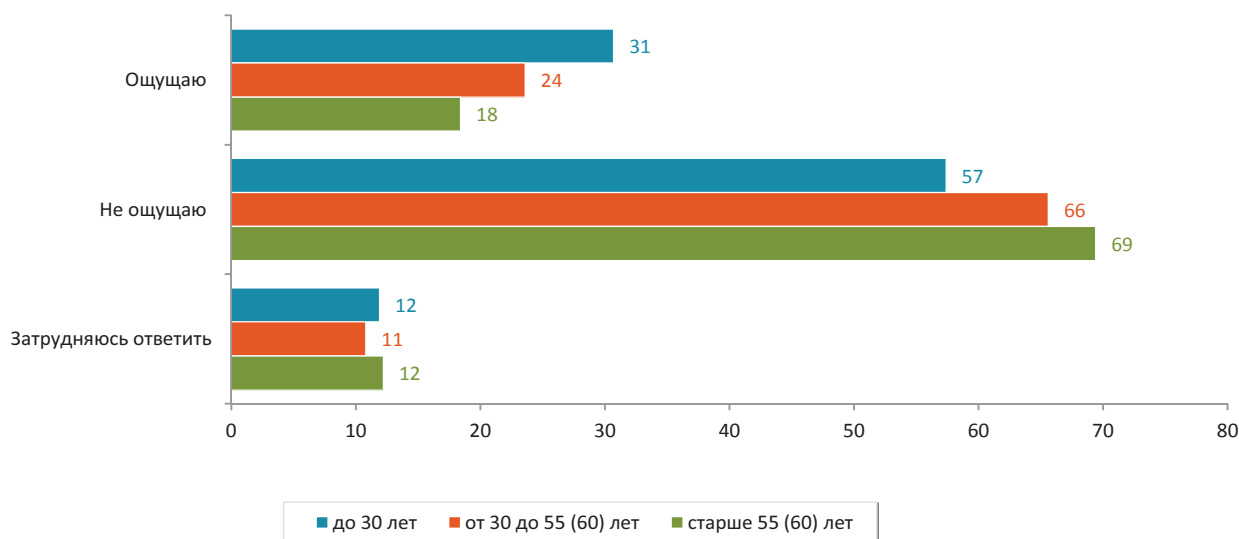


Рис. Распределение ответов на вопрос «Вы обычно ощущаете или не ощущаете дискомфорт, неудобство при общении с людьми с ограниченными физическими возможностями?» в зависимости от возраста (2014 г.), % от числа опрошенных

Таблица 2. Половозрастное распределение ответов на вопрос «Вы обычно ощущаете или не ощущаете дискомфорт, неудобство при общении с людьми с ограниченными физическими возможностями?», % от числа опрошенных

Вариант ответа	Пол/возраст					
	Мужской			Женский		
	До 30 лет	30 – 60 лет	Старше 60 лет	До 30 лет	30 – 55 лет	Старше 55 лет
2013 год						
Ощущаю	28	24	17	33	23	19
Не ощущаю	61	65	71	55	66	69
Затрудняюсь ответить	11	11	13	13	11	12
2014 год						
Ощущаю	31	30	22	34	29	26
Не ощущаю	38	38	44	40	39	38
Затрудняюсь ответить	32	32	35	26	33	36

недеятельности люди с ограниченными возможностями здоровья воспринимаются как более или менее адаптированные к полноценной семейной жизни.

Большая часть населения области (66%) считает, что у инвалидов есть качества, которые выражены сильнее, чем у других людей (табл. 4). В этом более уверены женщины (62%), чем мужчины (68%).

Чаще всего респонденты отмечали у инвалидов наличие и более сильное проявление следующих характеристик: «любовь к жизни, выносливость, жизнестойкость» (47%), «воля, сила духа, характера» (45%), «доброта, чуткость, сострадание» (40%; табл. 5).

На первом месте в рейтинге проблем, с которыми сталкиваются инвалиды в повседневной жизни, население отмеча-

Таблица 3. Распределение ответов на вопрос «Если бы близкий Вам человек собирался вступить в брак с инвалидом, то Вы бы стали или не стали его отговаривать?», территориальный разрез, % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда		Череповец		Районные центры		Область	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Стал(а) бы	27	43	34	16	19	28	27	29
Не стал(а) бы	38	32	29	48	38	37	35	39
Затрудняюсь ответить	35	25	37	36	43	35	38	32

Таблица 4. Распределение ответов на вопрос «Как Вам кажется, есть ли какие-то качества, черты характера, которые выражены у людей с ограниченными физическими возможностями сильнее, чем у других людей? Или таких качеств нет?», % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда		Череповец		Районные центры		Область	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Есть	62	67	66	69	68	60	65	66
Нет	16	13	11	12	17	19	15	14
Затрудняюсь ответить	22	20	23	19	15	21	20	20

Таблица 5. Распределение ответов на вопрос «Как Вам кажется, есть ли какие-то качества, черты характера, которые выражены у людей с ограниченными физическими возможностями сильнее, чем у других людей?», % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда		Череповец		Районные центры		Область	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Любовь к жизни, выносливость, жизнестойкость	46	43	37	43	42	57	41	47
Воля, сила духа, характера	41	41	41	46	31	48	38	45
Доброта, чуткость, сострадание	34	36	34	36	21	49	30	40
Чувствительность, ранимость, обидчивость	33	34	35	26	34	31	34	30
Застенчивость, неуверенность в себе	24	23	24	14	20	29	23	22
Решительность, целеустремленность	17	21	15	21	15	18	17	20
Обида на жизнь, зависть к здоровым людям	19	18	23	11	24	22	22	17
Слабость, беспомощность, уязвимость	16	20	16	11	16	18	16	17
Особые способности	22	12	15	18	22	15	18	15
Ум, мудрость	18	17	12	15	17	12	14	15
Нервозность, раздражительность	11	14	17	9	10	13	13	12
Капризность, мнительность, подозрительность	11	13	14	10	12	10	12	11
Замкнутость, угрюмость	14	12	12	10	9	8	12	10
Агрессивность, злоба	9	7	9	6	9	8	9	7
Другие черты характера	1	0	1	0	0	2	1	1
Затрудняюсь ответить, нет ответа	11	9	11	10	9	2	10	7

ет возможность трудоустройства (13%), ограниченность в передвижении (12%), а именно неприспособленность жилых домов, общественных мест и в целом городской среды, а также равнодушие и непонимание со стороны общества (12%; табл. 6). Жители Череповца чаще указывали на наличие проблемы трудоустройства, трудности самореализации (19 против 10% в Вологде и районных центрах).

По данным отделения Пенсионного фонда РФ на начало 2014 года в Вологодской области проживало 125 тыс. инвалидов, из них 33 тысячи (26%) – незанятые инвалиды трудоспособного возраста. За 2013 год в органы службы занятости населения обратились всего 2476 инвалидов, из них 2061 (83%) признаны безработными (в 2012 году обратился 3161 инвалид, 2847 (90%) – признаны безработными). Нашли работу всего 773 инвалида, или 31,2% от числа обратившихся (в 2012 году – 21,3%) [1].

В 2013 году инвалиды получали следующие государственные услуги:

- профессиональная ориентация – 1865 человек (в 2012 году – 1168);

- психологическая поддержка – 263 человека (в 2012 году – 155);

- профессиональное обучение – 35 человек (в 2012 году – 93);

- общественные работы – 137 человек (в 2012 году – 191);

- временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 0 человек (в 2012 году – 1);

- временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, – 118 человек (в 2012 году – 184);

- социальная адаптация – 418 человек (в 2012 году – 399);

- содействие самозанятости безработных граждан – 49 человек (в 2012 году – 28 человек).

Стоит отметить, что в 2013 году по сравнению с 2012 годом по большинству направлений увеличилось количество инвалидов, охваченных государственной поддержкой в трудоустройстве.

От того, насколько включены инвалиды в повседневную жизнь общества, зависит отношение к ним общества. Боль-

Таблица 6. Распределение ответов на вопрос «Как Вы считаете, с какими проблемами сталкиваются инвалиды?» (2014 г., открытый вопрос), % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда	Череповец	Районные центры	Область
Трудоустройство, возможность самореализации	10	19	10	13
Ограниченность передвижения – жилые дома, общественные места, транспорт, городская среда не приспособлены для свободного передвижения инвалидов, отсутствуют пандусы	14	7	16	12
Равнодушие, непонимание	11	10	16	12
Одиночество	7	6	15	9
Финансовые трудности	5	13	8	8
Ограничения в общении	9	4	6	7
Жестокость, грубость, любопытство к физическим недостаткам, черствость, презрение, жалость	6	7	5	6
Беспомощность, зависимость от других	5	6	2	5
Бытовые проблемы	8	1	4	4
Трудности с мед. обслуживанием, лечением	4	7	3	4
Обеспечение лекарствами	2	3	3	3
Получение образования	2	2	1	2
Нет возможности создать семью	2	2	0	1
Возможность разнообразно и с интересом проводить свободное время – занятия спортом, путешествия и другие досуговые мероприятия	0	3	0	1
Обеспечение техническими средствами реабилитации (ТСР)	0	1	1	1

шая часть населения области (65%) считает, что оно равнодушно к инвалидам; по мнению 12%, оно полностью игнорирует их проблемы; только 14% опрошенных полагают, что общество внимательно к лицам с ограниченными возможностями здоровья (табл. 7).

По мнению большинства опрошенных (59%), в настоящее время общество не готово к интеграции инвалидов (табл. 8). Однако по сравнению с предыдущим годом наметились позитивные сдвиги: количество негативных оценок снизилось на 17%, это особенно касается жителей районных центров.

При этом, как следует подчеркнуть, молодежь дает более оптимистичные оценки, чем пенсионеры. Удельный вес ответов

«полностью готово» и «скорее готово» составляет 31 и 25% соответственно.

При оценке возможности инвалидов свободно общаться с окружающими почти половина населения области (48%) высказала мнение, что чаще такое невозможно, хотя 43% населения все же считает, что инвалиды могут общаться чаще, нежели наоборот (табл. 9). За исследуемый период в районных центрах количество позитивных ответов увеличилось почти вдвое (с 28 до 61%), в то время как негативных – уменьшилось (с 44 до 29%).

Доступность физической среды (жилье, транспорт, образование, работа, культура, здравоохранение и др.) является условием независимости людей с ограниченными возможностями здоро-

Таблица 7. Распределение ответов на вопрос «Скажите, пожалуйста, как, по Вашему мнению, общество относится к проблемам инвалидов?», % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда		Череповец		Районные центры		Область	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Скорее внимательно – общество настроено на постепенное решение проблем	9	15	15	16	8	12	11	14
Скорее равнодушно – создается только видимость деятельности	67	60	64	65	57	69	63	65
Общество полностью игнорирует проблемы инвалидов	15	12	14	12	22	11	17	12
Затрудняюсь ответить	9	13	7	7	12	8	9	9

Таблица 8. Распределение ответов на вопрос «Оцените, пожалуйста, в какой мере общество готово к интеграции инвалидов?», % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда		Череповец		Районные центры		Область	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Полностью готово	1	1	2	3	4	1	2	2
Скорее готово	10	21	14	27	8	31	11	26
Скорее не готово	60	48	56	45	52	44	56	45
Абсолютно не готово	17	19	14	11	27	11	19	14
Затрудняюсь ответить	12	11	13	14	9	14	11	13

Таблица 9. Распределение ответов на вопрос «По Вашему мнению, в какой мере инвалиды сегодня могут свободно общаться с окружающими?», % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда		Череповец		Районные центры		Область	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Могут практически всегда	7	5	8	8	6	14	7	9
Чаще могут	20	22	26	34	22	47	23	34
Чаще не могут	52	52	48	42	44	29	48	41
Не могут практически никогда	12	13	6	5	20	4	12	7
Затрудняюсь ответить	10	8	13	12	8	7	10	9

вья и полноценности их жизни. Население области, отмечая основные проблемы доступности объектов социальной инфраструктуры, не видит возможности для таких людей вести полноценную жизнь (53%; табл. 10). Как видно, по сравнению с уровнем 2013 года показатель снизился на 18%.

Позитивные установки общественного мнения в отношении инвалидов формируются в значительной степени благодаря работе средств массовой информации. Поэтому в печатных материалах, репортажах, передачах инвалиды должны представляться не как объекты милосердия и благотворительности, а как обычные люди – живущие, работающие, достигающие определенных целей.

Судя по результатам исследования, население региона в целом низко оценивает работу СМИ, связанную с освещением проблем людей с ограниченными возможностями здоровья. Только 13% опрошенных ответили, что этим проблемам в СМИ уделяется достаточно внимания (табл. 11).

О недостаточном внимании СМИ к проблемам инвалидов свидетельствует распределение ответов респондентов на вопрос о том, известно ли им что-либо о реализации областной долгосрочной целевой программы «Безбарьерная среда» на 2010 – 2014 гг. Половина респондентов не слышала о такой программе, только 2% подробно и точно знают ее содержание (табл. 12).

Таблица 10. Распределение ответов на вопрос «Как Вы считаете, в какой мере инвалиды сегодня могут вести полноценную жизнь, с учетом ограничений по здоровью?», % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда		Череповец		Районные центры		Область	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Могут практически всегда	4	2	3	6	4	11	4	6
Чаще могут	11	17	19	33	16	44	15	31
Чаще не могут	63	57	58	40	53	34	58	44
Не могут практически никогда	13	13	8	10	18	4	13	9
Затрудняюсь ответить	9	11	12	12	8	8	10	10

Таблица 11. Распределение ответов на вопрос «На Ваш взгляд, достаточно ли внимания уделяется в СМИ проблемам людей, имеющих инвалидность?», % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда		Череповец		Районные центры		Область	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Да	12	21	12	10	13	8	12	13
Нет	68	58	67	73	56	51	64	61
Затрудняюсь ответить	21	21	21	17	32	41	25	26

Таблица 12. Распределение ответов на вопрос «Знаете ли Вы о том, что с 2010 года в Вологодской области реализуется долгосрочная целевая программа «Безбарьерная среда» на 2010 – 2014 годы?», % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда		Череповец		Районные центры		Область	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Знаю подробно и точно	3	6	1	0	2	1	2	3
Знаю в целом содержание программы и о запланированных мероприятиях	8	15	5	5	6	3	7	7
Знаю в целом о тематике	27	39	24	22	25	16	25	26
Не знаю ничего	50	32	54	55	58	69	54	52
Затрудняюсь ответить	13	8	16	18	9	11	13	13



Заметим, что люди с высшим образованием более информированы в данном вопросе, нежели остальные. Доля положительных ответов среди закончивших вузы составляет 53%, что почти в 2 раза выше, чем среди населения с неполным средним (23%), со средним (27%) или средним специальным образованием (27%; табл. 13).

За разработку полностью новой государственной социальной политики в сфере обеспечения интеграции в общество граждан с инвалидностью высказался каждый пятый житель области (табл. 14). О необходимости изменения большей части существующей политики заявило 39% респондентов. Довольны политикой в отношении инвалидов только 5% опрошенных. В распределении ответов на данный вопрос выявлены различия между обследованными территориями. Так, в Череповце оказалось больше всего сторонников разработки новой социаль-

ной политики (25%). Жители Вологды чаще выбирали варианты, предполагающие изменение большей части социальной политики (38%) или необходимость разработки принципиально новой (22%).

Несмотря на то, что люди с более низким уровнем образования мало знают о политике, проводимой государством, и тех программных документах, которые приняты в регионе, большинство из них (55 – 59%) придерживаются мнения о необходимости разработки новой социальной политики или замены большей ее части (табл. 15).

Таким образом, результаты проведенных в 2013 и 2014 годах опросов позволили сделать следующие выводы.

Социальную дистанцию между населением Вологодской области и инвалидами можно оценить как довольно большую. В среднем по области 24% населения испытывают неудобство при общении с людьми с ограниченными возможностями. Около

Таблица 13. Распределение ответов на вопрос «Знаете ли Вы о том, что с 2010 года в Вологодской области реализуется долгосрочная целевая программа «Безбарьерная среда» на 2010 – 2014 годы?» в зависимости от образования (2014 г.), % от числа опрошенных

Вариант ответа	Образование			
	Неполное среднее	Среднее	Среднее специальное	Высшее (неполное высшее)
Знаю подробно и точно	5	3	1	4
Знаю в целом содержание программы и о запланированных мероприятиях	3	3	6	12
Знаю в целом о тематике	15	21	20	37
Не знаю ничего	72	56	57	41
Затрудняюсь ответить	5	17	16	7

Таблица 14. Распределение ответов на вопрос «Что нужно изменить в государственной социальной политике в первую очередь для большей интеграции (включения) инвалидов в социум (жизнь общества)?», % от числа опрошенных

Вариант ответа	Вологда		Череповец		Районные центры		Область	
	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г.	2014 г.
Необходимо разработать полностью новую социальную политику	29	22	16	25	17	13	21	20
Нужно изменить большую часть существующей политики	34	38	45	33	38	46	39	39
Нужны небольшие изменения	10	19	21	20	32	13	20	17
Менять государственную социальную политику не нужно	2	4	3	6	2	4	2	5
Затрудняюсь ответить	26	17	16	16	12	24	18	19

Таблица 15. Распределение ответов на вопрос «Что нужно изменить в государственной социальной политике в первую очередь для большей интеграции (включения) инвалидов в социум (жизнь общества)?» в зависимости от образования (2014 г.), % от числа опрошенных

Вариант ответа	Образование			
	Неполное среднее	Среднее	Среднее специальное	Высшее (неполное высшее)
Необходимо разработать полностью новую социальную политику	18	22	20	20
Нужно изменить большую часть существующей политики	41	35	35	46
Нужны небольшие изменения	28	20	18	15
Менять государственную социальную политику не нужно	0	3	5	6
Затрудняюсь ответить	13	21	22	14

трети жителей воспрепятствовало бы вступлению в брак своего близкого человека с инвалидом. Почти половина населения области (48%) высказала мнение, что свободное общение инвалидов с окружающими невозможно чаще всего или никогда.

Наблюдаются различия в отношении к инвалидам среди возрастных групп населения. Среди молодежи больше ощущающих дискомфорт в присутствии людей с ограниченными возможностями здоровья, нежели среди лиц пенсионного возраста (32 и 20% соответственно).

Исследование показало, что за 2013 – 2014 гг. жители региона стали испытывать меньше неудобства при общении с людьми с ограниченными возможностями здоровья. Так, в 2014 году 65% населения отметили, что не ощущают никакого дискомфорта, тогда как в 2013 году удельный вес таких ответов составлял 56%.

Как считает население в целом, СМИ не уделяют достаточно внимания проблемам инвалидов, только 13% опрошенных придерживаются противоположного мнения.

Как бы то ни было, почти половина населения области (52%) ничего не знает о ДЦП «Безбарьерная среда». И, возможно, это в значительной степени определило

радикальность мнений респондентов о проводимой государством социальной политике: за изменение большей ее части, касающейся обеспечения интеграции в социум людей с инвалидностью, высказалось 39%, за необходимость разработки принципиально новой социальной политики – 20%, довольны существующей политикой только 5% опрошенных.

Подводя итог, отметим, что проблема формирования адекватного общественного мнения к инвалидам актуальна. Для воспитания толерантного отношения социума к лицам с ограниченными возможностями необходимо объединение специалистов разных направлений и уровней: воспитателей, психологов, педагогов, руководителей, лидеров, а также представителей разных возрастных групп (молодежь, взрослые, пожилые). При этом СМИ являются одним из важнейших ресурсов социальной интеграции инвалидов, которые могут помочь как самим инвалидам, так и всему населению повысить информированность, особенно о программах, которые действуют в регионе, и общую правовую грамотность. Также в обществе необходимо нормализовать присутствие инвалида в повседневной жизни, работе, сфере культуры, СМИ.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Департамент труда и занятости населения Вологодской области [Электронный ресурс] : официальный сайт. – Режим доступа : <http://vologda.regiontrud.ru/Home/invalid/trudvsemin/statistika.aspx>
2. Дороничева, А. С. Формирование толерантного отношения к людям с ограниченными возможностями здоровья в социуме [Электронный ресурс] / А. С. Дороничева, С. М. Машевская // V Международная студенческая электронная научная конференция «Студенческий научный форум». – Режим доступа : <http://www.scienceforum.ru/2013/77/4492>
3. Зак, Г. Г. Формирование толерантного отношения к лицам с ограниченными возможностями здоровья (теоретико-практический аспект) [Электронный ресурс] / Г. Г. Зак, Д. Я. Зак // Педагогическое образование в России. – 2012. – № 2. – Режим доступа : <http://cyberleninka.ru>
4. О государственной программе «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014 – 2018 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Вологодской области от 28 октября 2013 года № 1098. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/460207122>
5. О государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2015 годы [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 17.03.2011 № 175 // Система ГАРАНТ. – Режим доступа : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12084011>
6. О долгосрочной целевой программе «Безбарьерная среда» на 2010 – 2014 годы [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Вологодской области от 26.03.2010 № 334 // Департамент образования Вологодской области. – Режим доступа : <http://depobr.gov35.ru/index.php/documents/viewdownload/1/2383>
7. О Комиссии при Президенте Российской Федерации по делам инвалидов [Электронный ресурс] : Указ Президента РФ от 21.08.2012 № 1201 // Система ГАРАНТ. – Режим доступа : <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70117844/#ixzz3L0aAMFMI>
8. О Федеральной целевой программе «Социальная поддержка инвалидов на 2006 – 2010 годы» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 29.12.2005 № 832 // Система ГАРАНТ. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/189069/#ixzz3L0c7hYCI>
9. Сайт Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un.org/ru/youthink/disabilities.shtml>
10. Социально-экономические аспекты проблемы инвалидности: анализ трендов на основе данных статистики и социологических опросов (по договору № СИ/05-2014 от 15 мая 2014 года с АУ ВО «Вологодский областной информационный центр») [Текст] : отчет о НИР / исполн. А. А. Шабунова, Н. А. Кондакова, Л. Н. Фахрадова, Ю. Е. Шматова. – Вологда : ИСЭРТ РАН, 2014. – 132 с.
11. Социологическое исследование проблем инвалидности и реабилитации инвалидов в Российской Федерации [Текст] / П. Романов, Е. Ярская-Смирнова, С. Вайтфилд, С. Келли. – М., 2009. – 60 с.
12. Шабунова, А. А. Доступность городской среды для лиц с ограниченными возможностями (по результатам социологического исследования) [Электронный ресурс] / А. А. Шабунова, Л. Н. Фахрадова // Вопросы территориального развития. – 2014. – № 3 (13). – Режим доступа : <http://vtr.isert-ran.ru/?module=Articles&action=view&aid=3677>
13. Шабунова, А. А. Доступность объектов и услуг для инвалидов (на примере малых и крупных городов Вологодской области) [Текст] / А. А. Шабунова, Л. Н. Фахрадова // Наука и Мир. – 2014. – Т. 2. – № 5 (9). – С. 133–136.

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

*Кондакова Наталья Александровна* – младший научный сотрудник отдела исследования уровня и образа жизни населения. Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт социально-экономического развития территорий Российской академии наук. Россия, 160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а. E-mail: [natalirus87@yandex.ru](mailto:natalirus87@yandex.ru). Тел.: (8172) 59-78-10.

*Фахрадова Лейла Натиговна* – младший научный сотрудник отдела исследования уровня и образа жизни населения. Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт социально-экономического развития территорий Российской академии наук. Россия, 160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56а. E-mail: [leyl.fachradova2014@yandex.ru](mailto:leyl.fachradova2014@yandex.ru). Тел.: (8172) 59-78-10.

## ATTITUDE OF THE VOLOGDA OBLAST POPULATION TO THE STATUS OF A DISABLED PERSON

*The article presents characteristics of the population's attitude towards persons with disabilities and their problems on the basis of the results of sociological surveys conducted in 2013–2014 among the population of the Vologda Oblast. The study has revealed the presence of very large social distance between the Vologda Oblast population and the disabled. Also there are differences in attitudes among age groups. In 2014 the residents of the region began to experience less discomfort when communicating with people with disabilities. The main problems faced by the disabled in everyday life are the following: complexity of employment; limitations on removal, namely impracticality of residential buildings, public places and, in general, the urban environment; indifference and lack of understanding from the society.*

*The article discloses that the RF government is paying greater attention to public policy in the field of social protection of persons with disabilities; however, almost half of the population knows nothing about the long-term target program "A barrier free environment". It is likely a reason for the respondents' radical opinions about the state social policy.*

*According to the population, the media does not pay much attention to persons with disabilities. It is one of the most important resources for social integration of persons with disabilities; it can help them and the entire population increase legal literacy and awareness about the programs implemented in the region.*

*Disability, tolerance, accessible environment, social distance.*

### REFERENCES

1. *Departament truda i zanyatosti naseleniya Vologodskoi oblasti: ofitsial'nyi sait* [The Department of Labor and Employment of the Vologda Oblast: Official Website]. Available at: <http://vologda.regiontrud.ru/Home/invalid/trudvsemin/statistika.aspx>
2. Doronicheva A. S., Mashevskaya S. M. Formirovanie tolerantnogo otnosheniya k lyudyam s ogranichennymi vozmozhnostyami zdorov'ya v sotsiume [Formation of a Tolerant Attitude towards People with Disabilities in the Society]. *V Mezhdunarodnaya studencheskaya elektronnyaya nauchnaya konferentsiya "Studencheskii nauchnyi forum"* [V International Student Electronic Scientific Conference "Student Research Forum"]. Available at: <http://www.scienceforum.ru/2013/77/4492>
3. Zak G. G., Zak D. Ya. Formirovanie tolerantnogo otnosheniya k litsam s ogranichennymi vozmozhnostyami zdorov'ya (teoretiko-prakticheskii aspekt) [Formation of a Tolerant Attitude towards People with Disabilities (Theoretical and Practical Aspect)]. *Pedagogicheskoe obrazovanie v Rossii* [Pedagogical Education in Russia], 2012, no. 2. Available at: <http://cyberleninka.ru>
4. *O gosudarstvennoi programme "Sotsial'naya podderzhka grazhdan v Vologodskoi oblasti na 2014 – 2018 gody": Postanovlenie Pravitel'stva Vologodskoi oblasti ot 28 oktyabrya 2013 goda № 1098* [On the State Program "Social Support for Citizens in the Vologda Oblast in 2014–2018": the Resolution of the Vologda Oblast Government of October 28, 2013 No. 1098]. Available at: <http://docs.cntd.ru/document/460207122>
5. *O gosudarstvennoi programme Rossiiskoi Federatsii "Dostupnaya sreda" na 2011 – 2015 gody: Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 17.03.2011 № 175* [On the State Program of the Russian Federation "Accessible Environment" for 2011–2015: the Resolution of the RF Government of March 17, 2011 No. 175]. *Sistema GARANT* [System GARANT]. Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12084011>
6. *O dolgosrochnoi tselevoi programme "Bezbar'ernaya sreda" na 2010 – 2014 gody: Postanovlenie Pravitel'stva Vologodskoi oblasti ot 26.03.2010 № 334* [On the Long-Term Target Program "A Barrier-Free Environment" for 2010–2014: the Resolution of the Vologda Oblast Government of March 26, 2010 No. 334]. *Departament obrazovaniya Vologodskoi oblasti* [The Education Department of the Vologda Oblast]. Available at: <http://depobr.gov35.ru/index.php/documents/viewdownload/1/2383>
7. *O Komissii pri Prezidente Rossiiskoi Federatsii po delam invalidov: Ukaz Prezidenta RF ot 21.08.2012 № 1201* [On the Commission for the Disabled under the President of the Russian Federation: the RF Presi-

- dent Decree of August 21, 2012 No. 1201]. *Sistema GARANT* [System GARANT]. Available at: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70117844/#ixzz3L0aAMFMi>
8. O Federal'noi tselevoi programme "Sotsial'naya podderzhka invalidov na 2006 – 2010 gody": Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29.12.2005 № 832 [On the Federal Target Program "Social Support for Disabled Persons for 2006–2010": the Resolution of the RF Government of December 29, 2005 No 832]. *Sistema GARANT* [System GARANT]. Available at: <http://base.garant.ru/189069/#ixzz3L0c7hYCI>
  9. *Sait Organizatsii Ob"edinennykh Natsii* [The Website of The United Nations]. Available at: <http://www.un.org/ru/youthink/disabilities.shtml>
  10. Shabunova A. A., Kondakova N. A., Fakhradova L. N., Shmatova Yu. E. *Sotsial'no-ekonomicheskie aspekty problemy invalidnosti: analiz trendov na osnove dannykh statistiki i sotsiologicheskikh oprosov (po dogovoru № SI/05-2014 ot 15 maya 2014 goda s AU VO "Vologodskii oblastnoi informatsionnyi tsentr")*: otchet o NIR [Socio-Economic Aspects of Disability: the Analysis of Trends Based on Statistics and Surveys Data (Contract no. C/05-2014 of May 15, 2014 with AI VO "Vologda Regional Information Center"): Research Report]. Vologda: ISERT RAN, 2014. 132 p.
  11. Romanov P., Yarskaya-Smirnova E., Vaitfeld S., Kelli S. *Sotsiologicheskoe issledovanie problem invalidnosti i reabilitatsii invalidov v Rossiiskoi Federatsii* [Sociological Study of Disability and Rehabilitation of Disabled Persons in the Russian Federation]. Moscow, 2009. 60 p.
  12. Shabunova A. A., Fakhradova L. N. Dostupnost' gorodskoi sredy dlya lits s ogranichennymi vozmozhnostyami (po rezul'tatam sotsiologicheskogo issledovaniya) [The Urban Environment Accessibility for People with Disabilities (based on the results of a social research)]. *Voprosy territorial'nogo razvitiya* [Territorial Development Issues], 2014, no. 3 (13). Available at: <http://vtr.isert-ran.ru/?module=Articles&action=view&aid=3677>
  13. Shabunova A. A., Fakhradova L. N. Dostupnost' ob"ektov i uslug dlya invalidov (na primere malykh i krupnykh gorodov Vologodskoi oblasti) [Accessibility of Facilities and Services for Persons with Disabilities (on the Example of Small and Large Towns in the Vologda Oblast)]. *Nauka i Mir* [Science and the World], 2014, vol. 2, no. 5 (9), pp. 133–136.

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

*Kondakova Natal'ya Aleksandrovna* – Junior Research Associate at the Department of Living Standards and Lifestyle Studies. Federal State Budgetary Institution of Science Institute of Socio-Economic Development of Territories of Russian Academy of Science. 56A, Gorky Street, Vologda, Russia, 160014. E-mail: natalirus87@yandex.ru. Phone: +7(8172) 59-78-10.

*Fakhradova Leila Natigovna* – Junior Research Associate at the Department of Living Standards and Lifestyle Studies. Federal State Budgetary Institution of Science Institute of SocioEconomic Development of Territories of Russian Academy of Science. 56A, Gorky Street, Vologda, Russia, 160014. E-mail: leyl.fachradova2014@yandex.ru. Phone: +7(8172) 59-78-10.